

PROJEKT

Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Słubice, powiat plocki, woj. mazowieckie

Rozdział 1

Cele programu i ogólne założenia

1.1.

Program opieki nad zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, zwany dalej „Programem”, ma na celu ograniczenie zjawiska bezdomności zwierząt domowych na terenie gminy Słubice oraz zapewnienie właściwej opieki bezdomnym zwierzętom domowym i gospodarskim oraz wolno żyjącym kotom, przebywającym w granicach administracyjnych gminy Słubice.

1.2.

1. „Bezdomne zwierzę”, zgodnie z art.4 pkt 16 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz.U. z 2019r., poz.122 ze zm.) oznacza zwierzę domowe lub gospodarskie, które zostało porzucone, uciekło, bądź zabłąkało się i nie ma możliwości ustalenia jego właściciela.
2. Przepis ust.1 nie dotyczy żyjących na wolności kotów.
3. Ilekroć w Programie jest mowa o „gminie” rozumie się przez to Gminę Słubice.

1.3.

Realizacja programu odbywa się zgodnie z przepisami Ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt, w szczególności z zachowaniem zasad humanitaryzmu.

1.4.

1. Realizacja programu obejmuje w szczególności:
 - a) zapewnienie schronienia zwierzętom bezdomnym poprzez umieszczenie zwierząt domowych w Schronisku dla zwierząt w Płocku – schronisko SUEZ Płocka Gospodarka Komunalna Sp. z o. o., zwanym dalej „schroniskiem”, a zwierząt gospodarskich – w pomieszczeniach gospodarczych stanowiących własność gminy Słubice, a także użyczanych i wynajętych przez gminę.
 - b) aktywne poszukiwanie osób chętnych do adoptowania zwierząt bezdomnych,
 - c) prowadzenie stałej i aktualnej informacji o zwierzętach czekających na adopcję na stronach internetowych gminy Słubice,
 - d) prowadzenie opłacanej z budżetu gminy Słubice sterylizacji i kastracji zwierząt bezdomnych, znajdujących się w schroniskach oraz wolno żyjących kotów,
 - e) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej zwierzętom objętym Programem na wypadek następstw zdarzeń drogowych,

f) zapewnienie opieki nad wolno żyjącymi kotami.

2. Koszt realizacji zadań wskazanych w pkt 1.4.1. ponosi gmina Słubice.

1.5.

Na realizację zadań wskazanych w pkt. 1.4. gmina przeznacza z budżetu środki w wysokości 10.000,00 zł, z czego:

- a) na odławianie i zapewnienie schronienia bezdomnym zwierzętom przeznacza się 6.000,00 zł,
- b) na opiekę weterynaryjną i sterylizację oraz kastrację bezdomnych zwierząt przeznacza się 1.500,00 zł,
- c) na opiekę nad wolno żyjącymi kotami przeznacza się 500,00 zł,
- d) na pozostałe działania, przewidziane w Programie, przeznacza się 2.000,00 zł.

Rozdział 2

Odlawianie bezdomnych zwierząt

2.1.

Odlawianiem bezdomnych zwierząt z terenu gminy Słubice zajmuje się:

- 1) schronisko oraz
- 2) organizacje pozarządowe, które posiadają przedstawicieli przeszkolonych w zakresie odławiania zwierząt domowych, a także odpowiedni sprzęt. Odłowione zwierzęta pozostają pod opieką organizacji lub przekazywane są do schroniska, po wcześniejszym uzgodnieniu z wójtem.

2.2.

Pracownicy schroniska współpracują w ramach wykonywania działań, o których mowa w pkt 1.4.1. lit. a oraz pkt 2.1., z gminą oraz Policją.

2.3.

Umowa zawarta z podmiotem prowadzącym schronisko określa skutki nienależytego wykonania wynikających z niej zobowiązań, dotyczących działalności schroniska, w tym ewentualnie kary umowne.

2.4.

1. Organy gminy sprawują nadzór nad działalnością schroniska, bacząc, aby wykonanie zadań, o których mowa w pkt 1.4.1.lit. a oraz pkt 2.1., odbywało się zgodnie z wymogami humanitarnej ochrony zwierząt.
2. W razie stwierdzenia niezgodności działań schroniska z przepisami prawa, a zwłaszcza z ustawą z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt i aktami wykonawczymi, organy gminy niezwłocznie zawiadamiają właściwe rzeczowo instytucje publiczne o zaobserwowanych uchybieniach.

2.5.

Obowiązek zapewnienia zwierzętom przebywającym w schronisku właściwej opieki, w szczególności:

- 1) odpowiedniego pożywienia i dostępu do świeżej wody,
 - 2) ochrony przed warunkami atmosferycznymi,
 - 3) opieki weterynaryjnej,
- cięży na schronisku.

2.6.

Schronisko aktywnie uczestniczy w działaniach, mających zapewnić bezdomnym zwierzętom stałą opiekę, w szczególności poprzez podanie informacji o adopcjach do publicznej wiadomości.

2.7.

Schronisko ma obowiązek udostępnić osobie, ubiegającej się o adopcję zwierzęcia, ograniczony jedynie względami bezpieczeństwa, dostęp do pomieszczeń, w których zwierzęta są przetrzymywane, za wyjątkiem pomieszczeń przeznaczonych dla celu kwarantanny bądź trzymania zwierząt agresywnych.

2.8.

Adopcja zwierzęcia ze schroniska może odbyć się jedynie po odbyciu przez niego zabiegu polegającego na trwałym pozbawieniu zdolności płodzenia, chyba że istnieją szczególne przeciwwskazania, a zwłaszcza:

- 1) nie pozwala na to stan zdrowia zwierzęcia,
- 2) zwierzę jest oznakowane w sposób wskazujący na to, że pochodzi z zarejestrowanej hodowli i właściciel nie zrzekł się prawa własności.

2.9.

1. Zwierzę w schronisku może zostać poddane eutanazji jedynie w przypadku:
 - a) gdy jest nieuleczalnie lub zakaźnie chore, a jego pobyt w schronisku podczas leczenia zagraża życiu innych zwierząt,
 - b) gdy może dalej żyć jedynie cierpiąc i znosząc ból, a moralnym obowiązkiem człowieka staje się skrócenie cierpienia zwierzęcia,
 - c) gdy jest agresywne w stopniu nie rokującym poprawy, bezpośrednio zagraża ludziom i innym zwierzętom, a nie ma innego sposobu uniknięcia zagrożenia,
 - d) w ramach usypiania ślepych miotów w celu kontroli populacji.
2. O konieczności przeprowadzenia zabiegu, o którym mowa w pkt 2.9.1., orzeka lekarz weterynarii.

2.10.

W przypadku przepełnienia, schronisko ma obowiązek podjąć współpracę z organizacjami społecznymi, których statutowym celem jest ochrona zwierząt, w celu umieszczenia nadwyżki zwierząt w domach tymczasowych.

Rozdział 3

Opieka nad wolno żyjącymi kotami

3.1.

Wolno żyjące na terenie gminy Słubice koty podlegają opiece gminy.

3.2.

Gmina Słubice zapewnia wolno żyjącym kotom pokarm, urządzenia służące do dokarmiania oraz schronienia.

3.3.

1. Gmina Słubice finansuje zabiegi zmierzające do trwałego pozbawienia wolno żyjących kotów zdolności płodzenia.
2. Zwierzę poddane zabiegowi, o którym mowa w pkt 3.3.1., powinno zostać niezwłocznie, po zakończeniu okresu rekonwalescencji, wypuszczone do miejsca, w którym zostało schwytane.

3.4.

W ramach zadań, o których mowa w pkt 3.2. i pkt 3.3., gmina współpracuje z mieszkańcami oraz organizacjami społecznymi, których statutowym celem jest ochrona zwierząt.

3.5.

1. Osoba stale i regularnie dokarmiająca wolno żyjące koty, zwana dalej „opiekunem kotów”, może zarejestrować się w Urzędzie Gminy.
2. Zarejestrowany opiekun kotów ma prawo do zwrotu kosztów dokarmiania wolno żyjących kotów.
3. Władze gminne zachęcają opiekunów kotów do czynnej pomocy przy wyłapywaniu kotów w celu przeprowadzenia zabiegów, o których mowa w pkt 3.3.1.

Rozdział 4

Adopcje zwierząt i domy tymczasowe

4.1.

1. Osoby fizyczne mają prawo ubiegać się o sprawowanie w miejscu swojego zamieszkania opieki nad zwierzęciem bezdomnym pochodzącym z terenu gminy Słubice.
2. Sprawowanie opieki nad zwierzęciem może mieć postać:

- 1) stałą i nieograniczoną w czasie, zmierzającą do nabycia zwierzęcia na własność, zwaną dalej „adopcją”,
- 2) ograniczoną w czasie, zwaną dalej „domem tymczasowym”.

4.2.

1. Przekazanie zwierzęcia do adopcji odbywa się nieodpłatnie bądź za zwrotem wydającemu podstawowych kosztów opieki medycznej nad zwierzęciem.
2. Przekazanie zwierzęcia do domu tymczasowego odbywa się nieodpłatnie.
3. Osoba sprawująca opiekę nad zwierzęciem w ramach domu tymczasowego ma prawo ubiegać się o nieodpłatną adopcję, chyba że dopuściła się zaniedbań bądź w inny sposób naruszyła warunki umowy o prowadzeniu domu tymczasowego.

4.3.

1. Osoba ubiegająca się o adopcję lub przyjęcie zwierzęcia do domu tymczasowego powinna cechować się znajomością wymogów dotyczących sprawowania opieki nad zwierzęciem danego gatunku.
2. W razie wątpliwości czy osoba, o której mowa w pkt 4.3.1., jest w stanie sprawować należyłą opiekę nad zwierzęciem, schronisko może przeprowadzić we współpracy z gminą lub organizacją społeczną, której statutowym celem jest ochrona zwierząt, wywiad środowiskowy.
3. Gdy istnieje duże prawdopodobieństwo, że osoba, o której mowa w pkt 4.3.1., nie będzie sprawować należytej opieki nad zwierzęciem, schronisko ma obowiązek odmówić wydania zwierzęcia.

4.4.

1. Umowa adopcyjna i umowa o sprawowanie opieki w domu tymczasowym zawiera pouczenie o podstawowych obowiązkach osoby chowającej zwierzę, przewidzianych przez przepisy o ochronie zwierząt oraz klauzule zobowiązujące do zapewnienia zwierzęciu właściwych warunków bytowania, w tym:
 - 1) odpowiedniego pożywienia i świeżej wody,
 - 2) schronienia przed warunkami atmosferycznymi,
 - 3) dostępu do stałej opieki weterynaryjnej,
 - 4) szacunku, wolności od bólu i cierpienia.
2. Umowa adopcyjna i umowa o sprawowanie opieki w domu tymczasowym zawiera dane osoby odbierającej zwierzę, gatunek, rasę, płęć, opis i dane szczególne służące identyfikacji zwierzęcia, a także znaną historię chorób i status prawny zwierzęcia (bezdonne, porzucone, oddane do schroniska, zwierzę, które uległo przypadkowi).
3. Dane, o których mowa w pkt 4.4.2., są przechowywane w odpowiedniej bazie danych.

4.5

1. W przypadku, gdy znalezienie osoby skłonnej adoptować dane zwierzę jest mało prawdopodobne, w szczególności z powodu:
 - 1) problemów behawioralnych,

- 2) zaawansowanego wieku,
 - 3) konieczności zapewnienia zwierzęciu wzmożonej opieki,
- gmina może oddać zwierzę do adopcji, zobowiązując się do płacenie osobie przysposabiającej przez określony czas co miesiąc kwoty pieniężnej, pokrywając część kosztów utrzymania zwierzęcia.
2. Umowa, o której mowa w pkt 4.5.1., określa wysokość świadczenia, płaconego opiekunowi oraz czas, przez który świadczenie jest spełniane.
 3. Umowa, o której mowa w pkt 4.5.1., może przewidywać kary umowne za nienależyte wykonanie zobowiązań z niej wynikających, w szczególności za naruszanie przepisów o ochronie zwierząt.

4.6.

Poszukiwanie osób chętnych do adopcji oraz sprawowania opieki w domu tymczasowym odbywa się:

- a) za pośrednictwem Internetu,
- b) za pomocą ogłoszeń w lokalnych mediach,
- c) we współpracy z mieszkańcami oraz organizacjami społecznymi.

Rozdział 5

Opieka weterynaryjna

1. Gmina finansuje opiekę weterynaryjną nad bezdomnymi zwierzętami.
2. Opieka weterynaryjna i leczenie zwierząt bezdomnych prowadzone są na podstawie porozumienia z lekarzem weterynarii Panem Zbigniewem Kowalskim z Lecznicy Zwierząt w Sannikach.
3. Gmina finansuje opiekę weterynaryjną w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt wolno żyjących, bezdomnych, a także posiadających właściciela w przypadkach, gdy kontakt z nim jest niemożliwy a zwierzę wymaga natychmiastowej pomocy.
4. Właściciel zwierzęcia, które uległo wypadkowi, jest zobowiązany do zwrócenia gminie poniesionych kosztów leczenia.
5. Całodobowa opieka weterynaryjna w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt prowadzona jest na podstawie umowy zawartej z lekarzem weterynarii Panem Zbigniewem Kowalskim z Lecznicy Zwierząt w Sannikach.

Rozdział 6

Współpraca z mieszkańcami w ramach polityki ograniczenia bezdomności zwierząt

6.1.

Gmina kształtuje świadomość mieszkańców w zakresie metod walki z bezdomnością zwierząt domowych i gospodarskich w szczególności:

- a) uświadamia o korzyściach płynących z wprowadzenia danych o zwierzętach i ich właścicielach do zorganizowanych systemów ewidencyjnych,
- b) informuje o programach adopcyjnych,
- c) edukuje o zabiegach zmierzających do trwałego pozbawienia zwierzęcia zdolności płodzenia, kładąc szczególny nacisk na zalecenia natury społecznej i weterynaryjnej.

6.2.

Gmina, w celu walki ze wzrostem populacji zwierząt, może dofinansować zabiegi polegające na trwałym pozbawieniu zdolności płodzenia dokonywane na zwierzętach należących do mieszkańców.

6.3.

Zadania, o których mowa w pkt 6.1., wykonywane są we współpracy z przedstawicielami organizacji społecznych, których statutowym celem jest ochrona zwierząt.

Rozdział 7

Dzikie zwierzęta na terenie zabudowanym

7.1.

1. W przypadku pojawienia się na terenie zabudowanym zwierzęcia innego niż gospodarskie lub domowe, gmina w porozumieniu z Policją, Powiatowym Lekarzem Weterynarii i właściwym miejscowo kołem łowieckim, a w razie konieczności – Strażą Pożarną, podejmuje kroki w celu umożliwienia zwierzęciu powrotu do miejsca naturalnego bytowania.
2. Jeśli zwierzę, o którym mowa w pkt 7.1.1., nie jest w stanie samodzielnie wrócić do miejsca naturalnego bytowania, lekarz weterynarii poddaje zwierzę zabiegowi tymczasowego uśpienia w celu umożliwienia jego przewiezienia do naturalnego środowiska. W razie konieczności, gmina zapewnia zwierzęciu opiekę weterynaryjną.
3. Jeśli zwierzę, o którym mowa w pkt 7.1.1., zagraża bezpieczeństwu ludzi lub zwierząt domowych bądź gospodarskich, a nie ma możliwości dostarczenia zwierzęcia do miejsca naturalnego bytowania, zawiadamia się niezwłocznie dyżurującego lekarza weterynarii oraz łowczego właściwego koła łowieckiego bądź inną osobę, uprawnioną do użycia broni palnej.

7.2.

Opiekę weterynaryjną dla zwierząt dzikich zapewnia się na podstawie porozumienia z lekarzem weterynarii Panem Zbigniewem Kowalskim z Leczniczy Zwierząt w Sannikach.

UZASADNIENIE

Przedstawiony projekt uchwały ma na celu realizację przepisów nowelizacji Ustawy z dn. 21.08.1997 r. o ochronie zwierząt, która weszła w życie w dniu 01.01.2012 r. Nowelizacja rozszerzyła obowiązki ciążące na jednostkach samorządu terytorialnego o szereg dodatkowych czynności, mieszczących się w obrębie zadań własnych, wykonywanych na podstawie art. 11 ust. 1 Ustawy. Podkreślić należy, że owe dodatkowe działania, ciążące na gminach, zgodne są z ogólnymi postulatami poszerzenia humanitarnej ochrony zwierząt, a sposób zredagowania ustawy wskazuje na ogólną intencję skierowania dostępnych środków na jak najbardziej efektywną i wydajną walkę z bezdomnością zwierząt.

Bezdomność zwierząt jest istotnym problemem społecznym, zarówno z punktu widzenia uniwersalnej etyki, jak i z pozycji zwykłej pragmatyki. Powierzenie podstawowym jednostkom samorządu terytorialnego zadań związanych z tą kwestią jest posunięciem słusznym z uwagi na konieczność płynnego dostosowania się realiów, co najlepiej realizowane jest na szczeblu najniższym. Projekt, oprócz zadań wprost wskazanych przez nowelizację ustawy, zawiera również szereg rozwiązań, będących alternatywą nadal zgodną z prawem, ale często mniej kosztowną i bardziej efektywną od tradycyjnych metod walki z bezdomnością zwierząt. Jako przykład można wymienić instytucję domów tymczasowych, które mogą być częściowo opłacone ze środków gminy, przy czym należy pamiętać, by osoba sprawująca tymczasową opiekę nad zwierzęciem bezdomnym, nie uczyniła sobie z tego stałego źródła dochodu, gdyż działa to demoralizująco i przeczy zasadom subsydiarności. Podobnie przewidziane w projekcie procedury działań na wypadek pojawienia się zwierząt dzikich zmierzają do najszybszego rozwiązania problemu przy użyciu jak najmniejszych środków. Cały czas jednak obowiązują zasady humanitaryzmu oraz zgodność działań z przepisami powszechnie obowiązującego prawa. Istotny nacisk położono również na kwestię zaangażowania mieszkańców gminy we współpracę z odpowiednimi instytucjami, zajmującymi się problemem.

Program jest szczegółowy w takim stopniu, jaki jest wymagany do realizacji ustawowego minimum. Kwestie nieporuszone wprost są możliwe do rozwiązania drogą czynności administracyjnych, technicznych oraz cywilnoprawnych, podejmowanych na podstawie rzeczowego aktu oraz Ustawy o ochronie zwierząt wraz z aktami wykonawczymi.

Projekt programu został przekazany do zaopiniowania Powiatowemu Lekarzowi Weterynarii w Płocku, dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy Słubice oraz podany do publicznej wiadomości poprzez obwieszczenie Wójta Gminy Słubice na stronie internetowej gminy Słubice – <http://ugslubice.bip.org.pl/>