

**Uchwała Nr LVIII.327.2023**  
**Rady Gminy Słubice**  
**z dnia 30 października 2023 r.**

**w sprawie:** rozpatrzenia skargi na beczynność w realizacji zadania własnego gminy związanego z informacją o zagrożeniach dla osób przebywających na obszarach wodnych.

Na podstawie art. 18b ust.2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku – o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023r., poz. 40, ze zmianami.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775, t.j.) **Rada Gminy Słubice uchwala, co następuję:**

**§ 1**

Po rozpatrzeniu skargi złożonej 18 października 2023 roku przez Prezesa Zarządu WOPR RP w sprawie beczynności w realizacji zadania własnego gminy związanego z informacją o zagrożeniach dla osób przebywających na obszarach wodnych mając na względzie stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Słubice – uznaje się przedmiotową skargę za bezzasadną.

Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

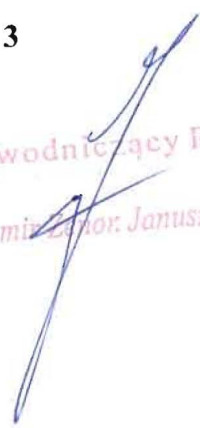
**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Słubice, który o sposobie rozpatrzenia skargi powiadomi skarżącego.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Sławomir Łachor Januszewski



## UZASADNIENIE

W dniu 18 października 2023 roku do Urzędu Gminy Słubice wpłynęła skarga w przedmiocie beczynności w realizacji zadania własnego gminy związanego z informacją o zagrożeniach dla osób przebywających na obszarach wodnych.

Skarżący poinformował, że pomimo obowiązku wynikającego z art. 4.1.1 w związku z art. 4.2.3 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych Władze Gminy Słubice nie dokonały od sierpnia 2011 roku, we współpracy z policją i działającymi na terenie gminy podmiotami, które uzyskały zgodę ministra właściwego do spraw wewnętrznych na wykonywanie ratownictwa wodnego oraz wpis do rejestru jednostek współpracujących z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne, „Analizy zagrożeń w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji”

Postępując stosownie do dyspozycji przepisu § 18b ustawy o samorządzie gminnym oraz adekwatnych regulacji Statutu Gminy Słubice – Przewodniczący Rady Gminy zwrócił się do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Słubice w sprawie rozpoznania skargi oraz oceny jej zasadności lub bezzasadności.

Na posiedzeniu 24 października 2023 r. Komisja Skarg Wniosków i Petycji zapoznała się z przedmiotową skargą i ustaliła, że:

- Rada Gminy Słubice jest właściwa do rozpatrzenia złożonej skargi na podstawie art. 229 pkt. 3 Kodeksu postępowania administracyjnego.
- Konieczność sporządzenia „analizy” wynika z art. 4.1.1 ustawy z dnia 18.08.2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych. Z treści tego artykułu wynika, że analizę należy wykonać w przypadku, gdy występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji. Art. 2 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych wskazuje, że przez obszar wodny rozumie się m.in.: wody śródlądowe w rozumieniu art. 19 ustawy Prawo Wodne, kąpielisko, miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpieli.

Pod pojęciem Kąpielisko, zgodnie z art. 16 pkt 22 ustawy Prawo Wodne, rozumie się wyznaczony przez radę gminy wydzielony i oznakowany fragment wód powierzchniowych, wykorzystywany przez dużą liczbę osób kąpiących się, pod warunkiem że w stosunku do tego kąpieliska nie wydano stałego zakazu kąpieli; kąpieliskiem nie jest: pływalnia, basen pływacki lub uzdrowiskowy, zamknięty zbiornik wodny podlegający oczyszczaniu lub wykorzystywaniu

w celach terapeutycznych, sztuczny, zamknięty zbiornik wodny, oddzielony od wód powierzchniowych i wód podziemnych. Na terenie Gminy Słubice nie ma takiego miejsca.

Poprzez miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpielii zgodnie z art. 16 pkt 28 ustawy Prawo wodne rozumie się wykorzystywany do kąpielii wydzielony i oznakowany fragment wód powierzchniowych niebędący kąpieliskiem. Na terenie Gminy Słubice nie ma takiego miejsca.

Wody, w myśl art. 19 Prawo wodne, z wyłączeniem morskich wód wewnętrznych i wód morza terytorialnego, są wodami śródlądowymi. Dalsze przepisy art. 20 - 23 prawa wodnego uszczegółwiają wody śródlądowe. W corocznej Informacji o stanie bezpieczeństwa publicznego na terenie Gminy Słubice przedstawianego przez Komisariat Policji w Gąbinie wraz z podległymi Posterunkami Policji na sesji Rady Gminy Słubice nie zostały ujawnione na wodach śródlądowych, miejsca wykorzystywane jako dzikie kąpieliska (miejsca zwyczajowo wykorzystywane do kąpielii, nieoznakowane, nieobjęte nadzorem sanitarnym ani dozorem służb ratownictwa wodnego).

W świetle powołanej regulacji art. 4 ust. 1 pkt 1 w zw. z ust. 2 pkt 3 u.b.o.w. wynika wymóg dokonania (sporządzenia) analizy zagrożeń „wszystkich” obszarów wodnych znajdujących się na terenie działania organu zarządzającego obszarem wodnym, w tym - a więc w szczególności, identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się czy uprawiania sportu lub rekreacji.

Jeżeli na terenie gminy nie ma obszarów wodnych, to oczywistym jest, że analizy zagrożeń nie wykonuje się. Także w przypadku, gdy obszary wodne nie stanowią i nie mogą stanowić zagrożenia dla bezpieczeństwa osób to gmina nie ma obowiązku dokonywania analizy.

W związku z tym stwierdzić należy, że na Wójcie nie ciąży obowiązki wynikające z art. 4 ustawy ww. oraz inne obowiązki obciążające zarządzającego obszarem wodnym.

- po zapoznaniu się z wyjaśnieniami Wójta oraz pracownika Urzędu Gminy zajmującego się obroną cywilną, sprawami przeciwpożarowymi, sprawami wojskowymi i infrastrukturą drogową,

Komisja zajęła jednomyślne stanowisko o uznaniu skargi na Wójta Gminy Słubice za bezzasadną.

Rada Gminy Słubice po zapoznaniu się ze skargą i opinią Komisji Skarg Wniosków i Petycji uznaje skargę na Wójta Gminy Słubice za bezzasadną.

Przewodniczący Rady

Sławomir Zenon Januszewski